

# **Pflanzenschutz- und Düngemittelhandelstag**

**am 18. / 19. November 2009**

**Die Umsetzung des EU-Pflanzenschutz-  
Pakets in nationales Recht –  
Konsequenzen für den Landhandel**

Dr. Erich Jörg





---

# **Die Umsetzung des EU – Pflanzenschutzpakets in nationales Recht Konsequenzen für den Agrarhandel**

**Dr. Erich Jörg  
Ministerium für Wirtschaft, Verkehr,  
Landwirtschaft und Weinbau, Ref. 8508**

## **Gliederung**



- 
- Neue PS – rechtliche Regelungen in der EU**
    - Kurzüberblick + Ziele**
    - Umsetzung / Vorgehensweise**
  - Neues PS – Recht und Agrarhandel**
    - EU – Zulassungs VO**
    - EU - Rahmenrichtlinie**
  - Exkurs: Ausgangsbasis für die Zukunft**
    - PSM – Handel: Kontrollergebnisse**
  - Vorläufiges Fazit**

# Reform: EU - Pflanzenschutzrecht



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

## Überarbeitung Richtlinie 91/414/EG

Ersetzt durch:

1) EU – Zulassungs VO

2) EU - Rahmenrichtlinie

3) *Maschinen – Richtlinie: PS - Geräte*

4) *EU – PS Statistik VO*

**Deutliche  
Präzisierung des PS –  
Rechts auf EU-Ebene !**

# EU - Zulassungsverordnung



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

## Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates über das Inverkehrbringen von Pflanzenschutzmitteln

### Umfang

-Seiten:	95
-Kapitel:	11
-Artikel:	84
-Anhänge:	5

# Ziele: EU - Zulassungsverordnung



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

## Gesundheits-, Umwelt- und Verbraucherschutz:

Hohes Schutzniveau für die menschl. Gesundheit und die Umwelt

Vermeidung der Wiederholung von Tierversuchen

Mehr Transparenz

## Wirtschaftlicher Wettbewerb/EU-Harmonisierung:

Verbesserung der Funktion des Binnenmarktes

Wettbewerbsfähigkeit der chemischen Industrie der EU

Harmonisierung der Verfügbarkeit von PSM für Landwirte

## Optimierung der Organisation/Verfahren:

Aktualisierung der Zulassungsverfahren

Definition der Aufgaben der Zulassungsbehörden (u.A. EFSA)

# EU - Zulassungsverordnung



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

## Wesentliche Inhalte

- Zulassung von Wirkstoffen und PSM
- Parallelhandel
- Zonale Zulassung / gegenseitige Anerkennung
- Vergleichende Bewertung und Substitution
- Bewertungskriterien für die Zulassung
- Kleinkulturen
- Aufzeichnungen/Dokumentation



## „EU-Rahmenrichtlinie“

### **Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über einen Aktionsrahmen der Gemeinschaft für einen nachhaltigen Einsatz von Pestiziden**

#### **Umfang**

<b>-Seiten:</b>	<b>38</b>
<b>-Kapitel:</b>	<b>6</b>
<b>-Artikel:</b>	<b>25</b>
<b>-Anhänge:</b>	<b>4</b>



## **Ziele:** **EU - Rahmenrichtlinie**

### **-EU – weite Harmonisierung des Umgangs mit PSM**

#### **-Sichere Anwendung von PSM**

- Bessere Aus- und Fortbildung für Anwender
- Effiziente PS – Technik
- Informationspflicht / Auflagen für Verkäufer
- Integrierter Pflanzenschutz

#### **-Verbesserter Umweltschutz**

- Schutz bestimmter Gebiete
- Risikoreduktion bei PSM – Einsatz

#### **-Messung und Kommunikation des Fortschrittes bei der Risikoreduktion**

- Risikoindikatoren und Information der Öffentlichkeit

# EU - Rahmenrichtlinie



Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

## Wesentliche Inhalte

- Nationale Aktionspläne
- Einführung Integrierter Pflanzenschutz
- Verbesserte Ausbildung, Schulung/Beratungspflicht
- Information von Nachbarn
- Pufferzonen zu Gewässern
- Regelungen der Anwendung in bestimmten Gebieten
- Ausbringen von PSM aus der Luft
- PS - Gerätekontrolle

**Richtlinie bietet mehr nationale Spielräume !**

## EU – PS-Recht:

### Umsetzung in Nationales PS-Recht



Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

#### Prozedere in D: Inhaltliche Umsetzung

##### 1) EU – Zulassungs VO

- Geringer Spielraum bei der Erarbeitung von Durchführungsbestimmungen
- Bundesbehörden

##### 2) EU – Rahmenrichtlinie

- 8 Arbeitsgruppen aus Bundesbehörden und den Landespflanzenschutzdiensten
- Diskussions – Foren mit Verbänden 2009/10
- Handel: Ergebnisse AG 2 - Art. 5 und 6 Anhang I

# EU – Zulassungs VO (1)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

## Art. 3 Begriffsbestimmungen

### 9) Inverkehrbringen:

Bereithalten, Anbieten, Verkauf, Vertrieb, jede Form der Weitergabe (außer Rückgabe an frühere Verkäufer)

### 31) Werbung:

Mittel zur Förderung des Verkaufs oder der Verwendung von PSM durch gedruckte oder elektronische Medien

# EU – Zulassungs VO (2)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

## Art. 28 Zulassung

### Inverkehrbringen nur, wenn

- PSM zugelassen ist
- Genehmigung für den Parallelhandel vorliegt (Art. 52)
- ohne Zulassung in einigen Sonderfällen, von geringerer Bedeutung

## EU – Zulassungs VO (3)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 46 Aufbrauchfristen

#### Nach Aufhebung, Änderung oder Ablauf der Zulassung

#### Aufbrauchfrist begrenzt

- max. 6 Monate für Verkauf und Vertrieb
- max. zusätzlich 1 Jahr für Beseitigung, Lagerung und Verbrauch eines PSM

## EU – Zulassungs VO (4)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 52 Parallelhandel

- erstmals harmonisierte Regelung in der EU
- Genehmigung für P.handel bei Identität eines Mittels mit einem Referenzmittel im Importland

Vor.:

- Zulassung in einem MS
- „Herstelleridentität“ = vom selben Unternehmen oder in Lizenz produziert; identisch: Gehalt und Spezifikation an Wirkstoffen, Safenern, Synergisten und Formulierung; Beistoffe, nachteilige Wirkungen a.d. Sicherheit: „identisch oder gleichwertig“

## EU – Zulassungs VO (5)



### Art. 52 Parallelhandel (Forts.)

- **Genehmigung erteilt innerhalb von 45 Tagen** (zzgl. Nachfragen)
- **Antrag mit detaillierten Angaben und Probe des Produktes**
- **Gültigkeit der Genehmigung: bis Ablauf der „normalen“ Zulassung des Referenzmittels, oder bis im Ursprungsland des R.mittels die Zulassung aufgehoben wird aus Gründen der Wirksamkeit/Sicherheit**
- **Art. 68: VO wird erstellt, welche die Überwachung und Kontrolle auch des Parallelhandels regelt!**

## EU – Zulassungs VO (6)



### Art. 66 Werbung

- **Keine Werbung für nicht zugelassene PSM**
- **keine irreführende Information hinsichtlich Risiken**
- **nicht als „risikoarm“, „ungiftig“, „harmlos“ bezeichnen**
- **MS können Werbung für PSM in bestimmten Medien einschränken**

## EU – Zulassungs VO (7)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 67 Aufzeichnungen

- „Hersteller, Lieferanten, Händler, Einführer und Ausführer von PSM führen über mindestens **5 Jahre** Aufzeichnungen über PSM, die sie...einführen, ausführen, lagern...in Verkehr bringen.“
- Informationen werden auf Anfrage der zuständigen Behörde zur Verfügung gestellt, die sie gemäß den geltenden MS-/EU-Rechtsvorschriften zugänglich macht
- KOMM-Bericht über Kosten/Nutzen der Rückverfolgbarkeit der Infos über die Anwendung von PSM von den Verbrauchern zu den Einzelhändlern

## EU – Zulassungs VO (8)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 68 Überwachung und Kontrolle

- MS führen amtliche Kontrollen durch
- Bericht an KOMM (innerhalb von 6 Monaten)
- KOMM überprüft amtliche Kontrollen der MS
- VO wird erlassen, die die Kontrollen regelt bezüglich „... Kennzeichnung, Lagerung, Transport, Vermarktung, ....Parallelhandel...“



## EU – Rahmenrichtlinie (0)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Präambel

(8)...unbedingt Regelungen schaffen..für Erstausbildung ..Fort- und Weiterbildung ...Vertreiber, Berater...Bescheinigungsregeln zur Aufzeichnung von Aus-, Fort- und Weiterbildung schaffen...

(9)...Verkauf ..inkl. Verkauf über Internet..wichtiges Element..... berufliche Verwender sollte zum Zeitpunkt des Verkaufs ...spezifische Beratung zu Sicherheitshinweisen...erhalten ....Nicht berufliche Verwender .. Empfehlungen zu sicherer Handhabung..Lagerung ...und Entsorgung der Verpackung erhalten

(10)...Öffentlichkeit sollte...durch von ...von Einzelhändlern weitergegebene Information...besser über sämtliche Auswirkungen ... von Pestiziden unterrichtet werden... ?

## EU – Rahmenrichtlinie (1)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 3 Begriffsbestimmungen

2) **Vertreiber: bringt PSM in Verkehr**  
(Groß-, Einzelhändler, Verkäufer, Lieferanten..)

3) **Berater: Person, die entsprechende Kenntnisse erworben hat und im Rahmen seiner beruflichen Tätigkeit oder einer gewerblichen Dienstleistung Beratung...erteilt**

**?? Ist der Verkäufer ein Berater??**

## EU – Rahmenrichtlinie (2)



### Art. 4 Nationale Aktionspläne

#### Fazit:

Die Verwendung von PSM wird nicht gravierend eingeschränkt werden.

Einzelne Wirkstoffe werden unter Druck geraten, und ihre Verwendung wird mittelfristig beendet.

(siehe auch EU – Zulassungs VO; Substitution)

Mit hoher Wahrscheinlichkeit wird sich die Menge verkaufter PSM nicht gravierend ändern.

## EU – Rahmenrichtlinie (3)



### Art. 5 Fort- und Weiterbildung

(1)...alle Vertreiber und Berater Zugang zu geeigneter Fort- und Weiterbildung; **Erstausbildung** und **Weiterbildung** ...**Aktualisierung** der entsprechenden **Kenntnisse**

(2) **Bescheinigungsregelung=>Sachkundenachweis**  
..Anforderungen und Verfahren für die Erteilung,  
**Aufrechterhaltung** und **Entzug von Bescheinigungen!!..**

## EU – Rahmenrichtlinie (4)



Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 5 Fort- und Weiterbildung

#### Anhang 1: Inhalte der Aus-, Fort- und Weiterbildung

1. Rechtsvorschriften
2. Existenz und Risiken illegaler (nachgeahmter) PSM und Methoden zu ihrer Erkennung
3. Risiken, Gefahren
4. IP
5. Vergleichende Bewertung auf Verwenderebene
6. + 7. Risikominimierung
8. + 9. Geräte
10. + 12. Schutz menschlicher Gesundheit
11. Besondere Schutzgebiete
13. Aufzeichnungen führen

## EU – Rahmenrichtlinie (5)



Rheinland-Pfalz

MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 5 Fort- und Weiterbildung – nationale Umsetzung

#### Änderung von PflSchG §§ 9, 10 und PS-Sachkunde VO

aber wie?

- explizite Aufnahme: Vertreiber, Abgeber
- Erteilen von Bescheinigungen
- Anpassung von Ausbildungsinhalten

**Vorschlag:  
Bundeseinheitlicher Leitfaden  
für Aus- und Weiterbildung**

Altungen  
staltungen?

## Problem: Sachkunde und Ausbildung



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Reform von Ausbildungs- und Studiengängen im Bereich Landwirtschaft:

-z.B. Bachelor / Master Studiengänge

-zunehmende Spezialisierung

-weniger Vermittlung von theoretischem PS – Wissen

-kaum/kein Vermitteln von praktischem PS – Wissen  
bzw. Fertigkeiten

**Berechtigten diese Ausbildungen noch zur Sachkunde?**

**Lösungsansatz: Integration von Sachkunde – Modulen  
In die Ausbildungspläne**

## EU – Rahmenrichtlinie (6)




Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 6 Auflagen für den Verkauf von PSM

1. Vertreiber...**genügend sachkundiges Personal**  
beschäftigen...Personal muss **zum Zeitpunkt des  
Verkaufs verfügbar** sein, um **Informationen zu geben**

Ausnahme: sehr kleine Vertreiber, die PSM für nicht berufsmäßige  
Verwendung verkaufen; keine giftigen und „besorgniserregenden“ Mittel  
anbieten

2. MS: Maßnahmen, die sicherstellen, dass **PSM für**   
**berufliche Verwendung nur an Sachkundige**  
**abgegeben** werden.

3. Bereitstellung von allg. Infos an nicht berufliche Verwen-  
der ..vorschreiben dass Hersteller Infos geben müssen

## EU – Rahmenrichtlinie (7)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 6 Auflagen für den Verkauf von PSM

#### Änderung von PflSchG § 22 und PS-Sachkunde VO

• **Abgabe von PSM für berufliche Verwendung nur an Personen, die ihre Sachkunde nachweisen können**

- elektronischer Nachweis?
- Internethandel: Bestätigung, dass von Infos Kenntnis genommen wurde

• **Internethandel:**

- nur noch gewerblich? Verbot privaten Handels?
- nur durch Personen, die ihre Tätigkeit angezeigt haben (§ 21a PflSchG)

## EU – Rahmenrichtlinie (8)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Art. 13 Handhabung und Lagerung von Pestiziden sowie Behandlungen von deren Verpackungen und Restmengen

a) Lagern ...vor dem Anwenden

...  
...

e) Rückgewinnung oder Entsorgung...von Verpackungen

**..business as usual...**

**..mit verstärktem PAMIRA-Engagement!**

## Exkurs: Ausgangsbasis für die Zukunft



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### PSM – Handel: Kontrollergebnisse

- Anzeigepflichten nach § 21a PflSchG
  - Verkauf zugelassener PSM
  - Selbstbedienungsverbot
  - Sachkunde Verkäufer
  - Unterrichtungspflicht
- 
- Handel von PSM zur Anwendung auf nicht landwirtschaftlich genutzten Freilandflächen



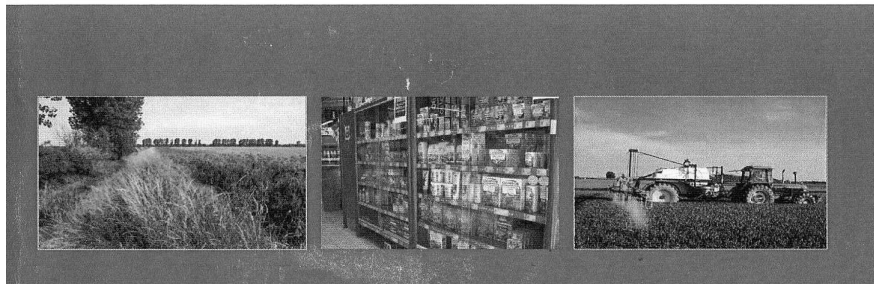
Bundesamt für  
Verbraucherschutz und  
Lebensmittelsicherheit



### PFLANZENSCHUTZ - KONTROLLPROGRAMM

Bund-Länder-Programm zur Überwachung des Inverkehrbringens  
und der Anwendung von Pflanzenschutzmitteln  
nach dem Pflanzenschutzgesetz

Jahresbericht 2007 + 2008



## PSM – Handel: Kontrollergebnisse (1)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

<b>Kriterium</b>	<b>Beanstandungsquote</b>
Anzeigepflicht	11,9% ↓
Zulassung beim Verkauf	25,6% ↓
Selbstbedienungsverbot	8,4% ↑
Sachkunde	6,0%
Unterrichtungspflicht	8,2% ↑

## PSM – Handel: Kontrollergebnisse (2)



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

### Handel von PSM zur Anwendung auf nicht landwirtschaftlich genutzten Freilandflächen

Testkäufe	29,3%
Sachkunde	6,3%
Internethandel	51,2%

## **Vorläufiges Fazit** **zu den Reformergebnissen (1)**



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

- global:

- **Mehr Harmonisierung, Abbau von Wettbewerbsverzerrungen**
- **Zügige Entscheidungsverfahren, schnellere Zulassung**
- **Härtere Kriterien für Wirkstoffe, „Safener“ und „Synergisten“**
- **Verstärkte Zusammenarbeit zwischen Zulassungsbehörden**
- **Harmonisierte Regelungen für Parallelimporte**
- **Anreize zur Schließung von Lücken und für risikoarme PSM**
- **Stärkere Reglementierung bei der Handhabung von PSM in den Bereichen Ausbildung, Schulung, Anwendung, PS-Technik**

## **Vorläufiges Fazit** **zu den Reformergebnissen (2)**



Rheinland-Pfalz  
MINISTERIUM FÜR  
WIRTSCHAFT, VERKEHR,  
LANDWIRTSCHAFT UND  
WEINBAU

**Für den Handel dürfte die Reform des EU – Pflanzenschutzrechtes keine gravierenden Einschränkungen bringen. Wahrscheinlich werden die Anforderungen an die Sachkunde der Abgeber von PSM steigen und die Abgabe an die Kunden wird kontrollierbarer gestaltet.**

**Bei der weiteren Umsetzung der EU – Vorschriften in deutsches Recht muss auf einfache, effiziente und unbürokratische Lösungen geachtet werden, sowohl für die Handelsbetriebe als auch für die Pflanzenschutzdienste.**



---

**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit!**



## **EU – PS-Recht:**

### **Umsetzung in Nationales PS-Recht**

---



#### **Zeitlicher Ablauf:**

##### **1) EU – Zulassungs VO**

- **Veröffentlichung: ca. Juni 2009**
- **Inkrafttreten: 20 Tage später**
- **Gültigkeit: 18 Monate nach Inkrafttreten (ca. Anfang 2011)**

##### **2) EU – Rahmenrichtlinie**

- **Veröffentlichung: ca. Juni 2009**
- **Inkrafttreten: 1 Tag später**
- **Umsetzung der Vorgaben: innerhalb von 2 Jahren**