NETZWERK – INNOVATION – SERVICE
www.burg-warberg.de

BURG WARBERG

Bundeslehranstalt Burg Warberg e.V., An der Burg 3, 38378 Warberg
Tel. 05355/961100, Fax 05355/961300, seminar@burg-warberg.de

# Futtermittelhandelstag am 11./12. Mai 2016

## „Erfahrungen bei der Umsetzung des Futtermittelkontrollplans – zukünftige Entwicklung“

Prof Dr. Eberhard Haunhorst

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

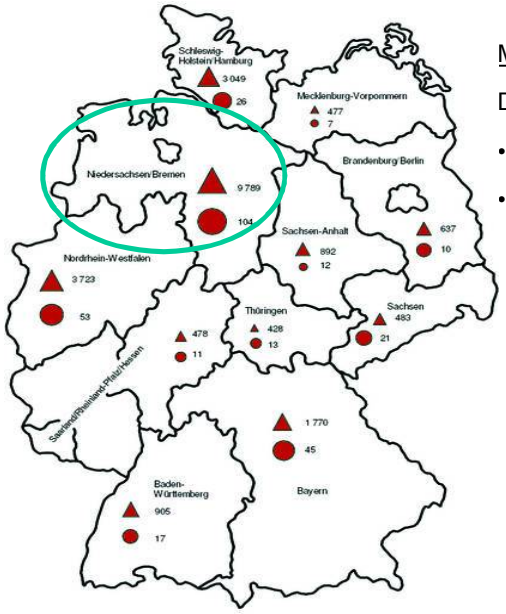
# Erfahrungen bei der Umsetzung des Futtermittelkontrollprogramms – zukünftige Entwicklung

Futtermittelhandelstag,
Bundeslehranstalt Burg Warberg, 11./12. Mai 2016

**Prof. Dr. Eberhard Haunhorst**
Präsident des Niedersächsischen Landesamtes für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

1. **Futtermittelüberwachung in Niedersachsen**
2. Umsetzung Kontrollprogramms Futtermittel
3. Fazit




Mischfuttermittelproduktion:

Deutschland: 22,6 Mio. t/a

- Niedersachsen: 9,8 Mio. t/a
- > 40 % in Niedersachsen





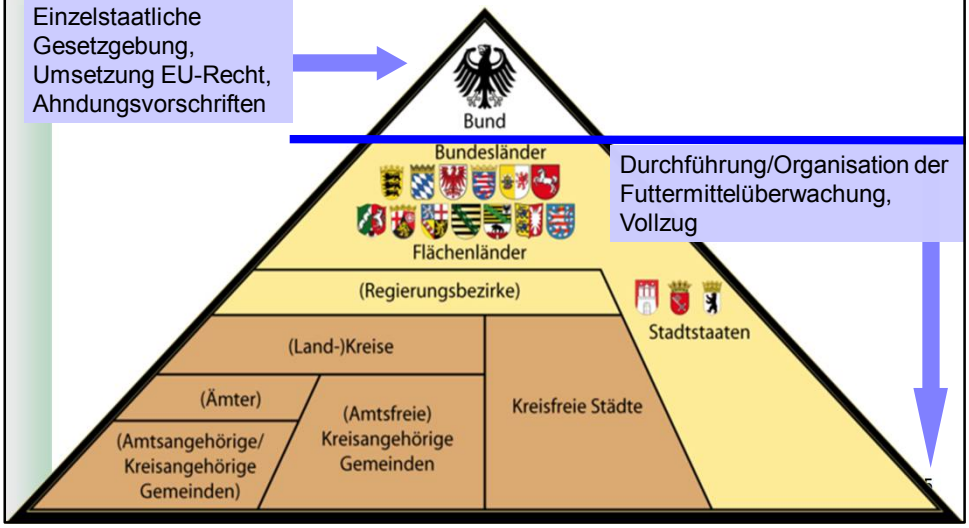


## Futtermittelunternehmen Niedersachsen

| | registriert (VO (EG) Nr. 183/2005 oder FMV) | davon: zugelassen (VO (EG) Nr. 183/2005 oder FMV) |
|---|---|---|
| Primärproduzenten | 49320 | |
| davon Tierhalter | 41601 | |
| Herstellerbetriebe von Einzelfuttermitteln | 983 | 4 |
| davon: Trocknungsbetriebe | 7 | 4 |
| Herstellerbetriebe von Zusatzstoffen | 21 | 11 |
| Herstellerbetriebe von Vormischungen | 59 | 41 |
| gewerbliche Herstellerbetriebe von Mischfuttermitteln | 417 | 62 |
| davon: mobile Mahl- und Mischanlagen | 33 | |
| Importeure, Drittlandsvertreter | 28 | 16 |
| Handelsbetriebe | 4363 | 84 |
| Lagerbetriebe | 33 | |
| Spediteure | 612 | |
| **gesamt** | **55836** | **218** |

Gemeinschaftliche Gesetzgebung

Einzelstaatliche Gesetzgebung, Umsetzung EU-Recht, Ahndungsvorschriften



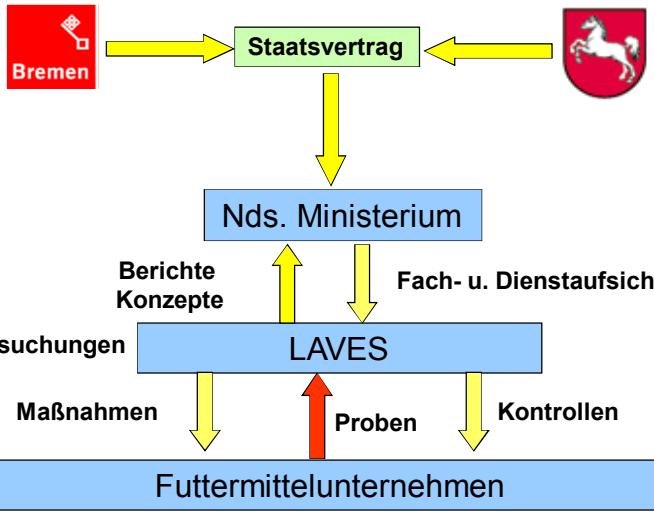

Durchführung/Organisation der Futtermittelüberwachung, Vollzug

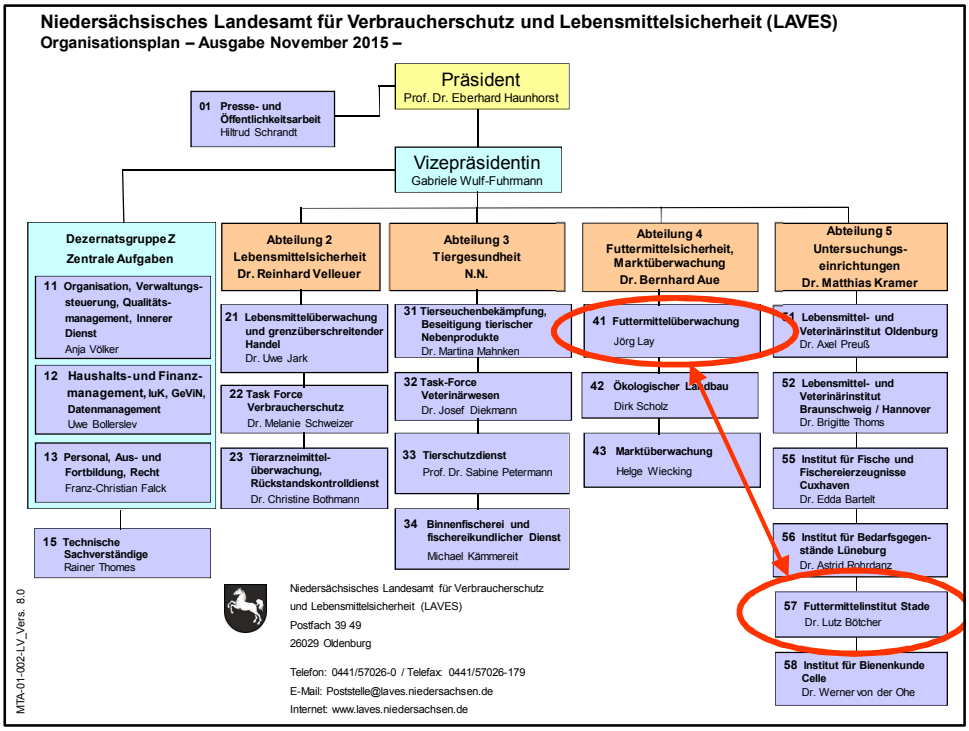






## Futtermittelüberwachung in Niedersachsen







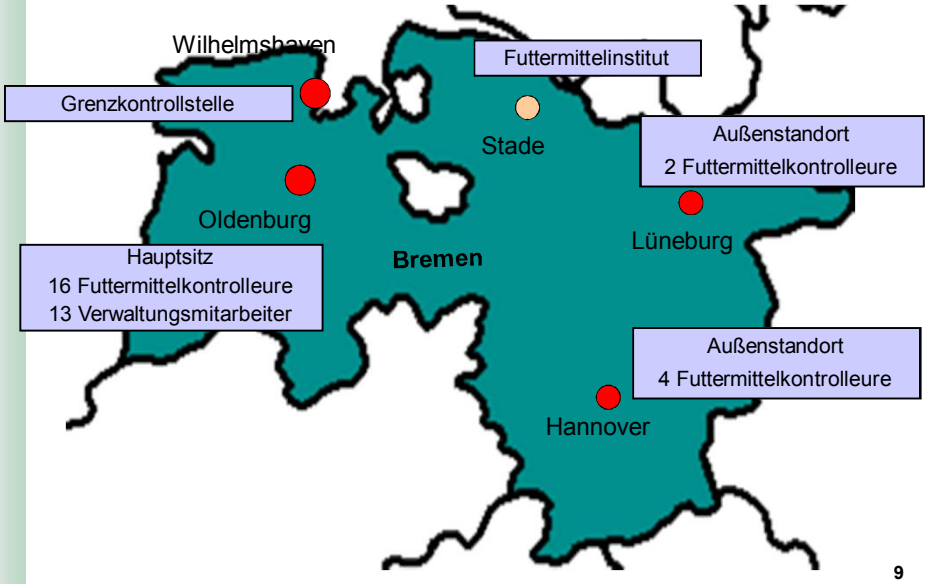

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

## LAVES Dezernat Futtermittelüberwachung (Oldenburg)

- LAVES verantwortlich für die gesamte FM-Überwachung und -untersuchung in Niedersachsen und Bremen
- Nds. Landesregierung 2013: Ausbau und Stärkung der Futtermittelüberwachung und – untersuchung in Niedersachsen
  - 22 FuttermittelkontrolleureInnen im Außendienst (seit 2014)
  - flächendeckende Präsenz durch Verteilung der FM-Prüfer auf 3 Standorte (Oldenburg, Hannover und Lüneburg)
  - 13 MitarbeiterInnen im Innendienst: Koordinierung, Sachbearbeitung und Vollzug (Zentrale in Oldenburg)
- **Neu seit 4/2014**: Erhebung von Gebühren für Regelkontrollen und -untersuchungen (gemäß nds. GOVV)
- LAVES grundlegend beteiligt an **Ausbildung für deutsche Futtermittelkontrolleure** (Bundeslehranstalt Burg Warberg)

## Standorte Futtermittelüberwachung Niedersachsen / Bremen

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit








Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

## LAVES Futtermittelinstitut (Stade)

- **9 Wissenschaftler und 50 technische Mitarbeiter**: Durchführung sämtlicher amtlicher Analysen und Bewertungen von Futtermittelproben aus Niedersachsen/Bremen
- ca. **30.000 amtliche Untersuchungen/Jahr** mit modernsten technologischen Verfahren an > 200 Parametern
- **amtliche Analysen orientiert am nationalen Kontrollprogramm Futtermittel**

## LAVES Futtermittelinstitut

- Unerwünschte Stoffe, z. B. Dioxine, Mykotoxine, Mutterkorn, Schwermetalle, chlorierte Kohlenwasserstoffe (CKW), polychlorierte Biphenyle (PCB) usw.
- Pflanzenschutzmittelrückstände
- Unzulässige Stoffe, z. B. nicht mehr zugelassene Antibiotika
- Verbotene Stoffe, z. B. tierische Bestandteile in Wiederkäuerfutter
- Wertgebende Inhaltsstoffe, z. B. Rohprotein, Rohfett, Rohfaser, Rohzucker und Energiegehalte
- Zusatzstoffe, z. B. Kokzidiostatika, Spurenelemente und Vitamine
- Zoonosenerreger (Salmonellen u. Listeria monocytogenes) und die mikrobiologische Beschaffenheit

Futtermittelüberwachung in Niedersachsen

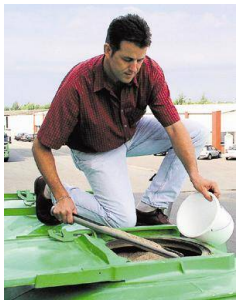
Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

## Kontrollverpflichtungen

- Futtermittelkontrolle VO (EG) Nr. 882/2004
- Nationales Kontrollprogramm Futtermittel 2012-2016 (und folgende)
- Cross Compliance Futtermittelsicherheit
  VO (EG) Nr. 73/2009
- Grenzkontrollstelle Jade-Weser-Port Wilhelmshaven
- Gebührenpflicht für Futtermittelkontrollen in Niedersachsen

## Organisation Futtermittelkontrolle

### Kontrolle vor Ort (Außendienst)



- Betriebskontrollen / Dokumentenkontrolle
- Probenahmen
- Beratung
- auf allen Ebenen des Futtermittelsektors

### Innendienst und Vollzug

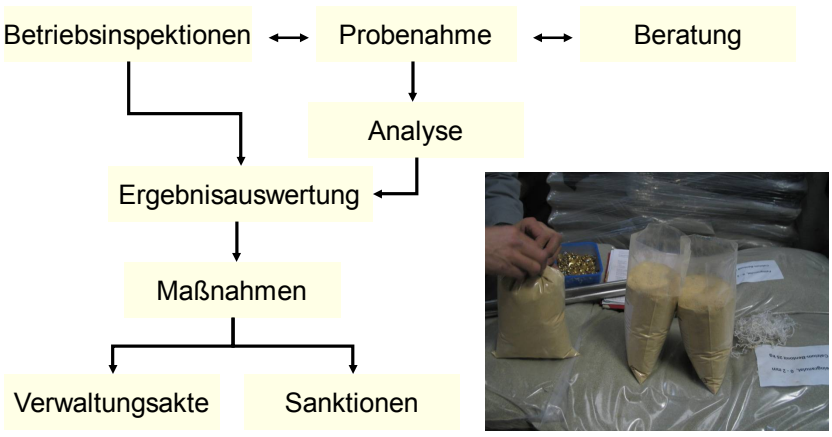
- Anordnen von Maßnahmen
- Verfolgung von Verstößen
- Betrieb des EU-Schnellwarnsystems
- Registrierung und Zulassung von Betrieben
- Beratung / Exportbescheinigungen
- Gebühren



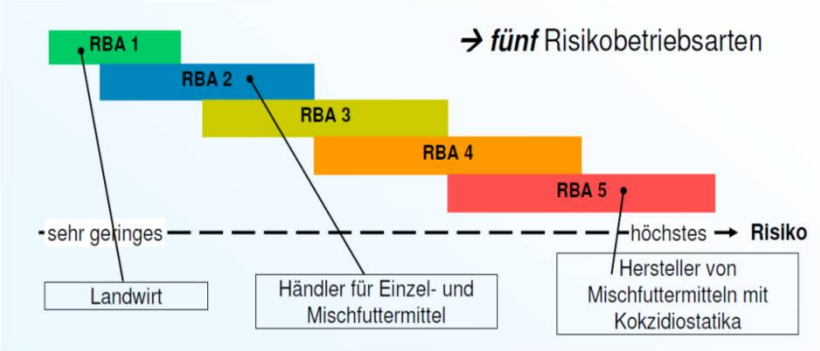




## Praxis der Überwachung



Risikobeurteilung der Betriebe (nach Art. 3 VO (EG) Nr. 882/2004)




Quelle: Vortrag Bayern, IUK-Projektgruppe Futtermittel, 04.11.2009

Weitere Beurteilungsmerkmale:

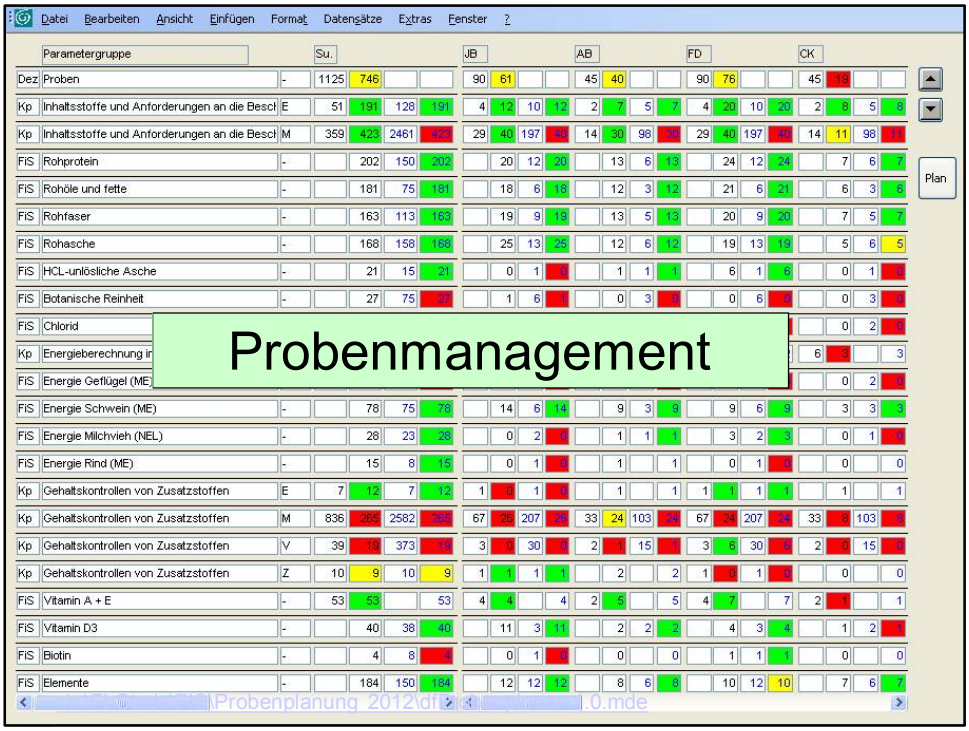
- Betriebsart
- Produktionsmenge
- Beanstandungen
- Qualitätskontrollplan
- HACCP-Konzept
- Technische / bauliche Anlagen
- Anlagengutachten





## Probenplanung

- **Planbar:**
  - systematische Probenahmen nach FM-Kontrollplan
  - Zusätzliche landesspezifische Schwerpunktkontrollen
  - Importkontrollen Einzelfuttermittel Hafen Brake
- **Nicht planbar:**
  - Anlassbezogene Kontrollen aufgrund besonderer Hinweise (RASFF, Futtermittelüberwachungsbehörden, Lebensmittelüberwachung, Verbraucher, Wirtschaft)
- **Ziel: Erfüllung des nationalen Kontrollprogramms Futtermittel 2012-2016**




Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

1. Futtermittelüberwachung in Niedersachsen
2. **Umsetzung des Kontrollprogramms Futtermittel**
3. Fazit

## Überwachung der Futtermittel durch die Länder

- erfolgt auf der Grundlage des Kontrollprogramms Futtermittel für die Jahre 2012 bis 2016

➢ **nationales ziel- und risikoorientiertes Kontrollprogramm im Futtermittelsektor seit 2001**
(Bestandteil des Mehrjährigen Nationalen Kontrollplans gemäß VO (EG) Nr. 882/2004 (amtliche Kontrollen))

➢ Kontrollprogramm gibt ergänzend zum MNKP den **Rahmen für die Kontrollaktivitäten im Futtermittelsektor 2012-2016** vor - in Übereinstimmung mit dem koordinierten Kontrollprogramm der EU

➢ **Festlegung konkreter Kontrollinhalte für einzelne Bundesländer (Probenanzahl, -parameter, -verteilung)**
➔ 17 Anlagen des Kontrollprogramms FM
(vergleichbares gibt es im LM-Bereich nicht)

## Beispiel: Anlage 1 des Kontrollprogramms Futtermittel (Verteilung Proben/Analysen auf BL)

Kontrollprogramm Futtermittel für die Jahre 2012 bis 2016

(Stand: 16.08.2013)

**Anlage 1: Schlüssel für die Verteilung der Proben und Analysen auf die Länder**

| | BB | BE | BW | BY | HE | HH | MV | NI/HB | NW | RP | SL | SN | ST | SH | TH |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Landwirtschaftliche Nutzfläche in % | 7,9 | 0 | 8,3 | 19,2 | 4,6 | 0,1 | 8,1 | 15,5 | 8,9 | 3,8 | 0,5 | 5,4 | 7 | 5,9 | 4,7 |
| Mischfutterproduktion in % | 3,1 | 0 | 3,9 | 8 | 1,4 | 3,7 | 2,4 | 41,3 | 16,2 | 0,9 | 0,2 | 2,3 | 4,6 | 10 | 2 |
| Aufkommen an Einzelfuttermittel in % | 3,9 | 0 | 7,3 | 23,2 | 4,4 | 0 | 5,2 | 23,1 | 11,3 | 4,1 | 0,3 | 4,5 | 5,9 | 3,8 | 2,9 |
| Anzahl der Mischfutterhersteller in % | 3,9 | 0,9 | 3,9 | 19,2 | 3,1 | 1,3 | 2,2 | 25,3 | 17 | 2,2 | 1,3 | 7,9 | 3,9 | 3,5 | 4,4 |
| Schlüssel Einzelfuttermittel (Landwirtschaftliche Nutzfläche und Aufkommen an Einzelfuttermitteln) | 5,9 | 0 | 7,8 | 21,2 | 4,5 | 0,1 | 6,7 | 19,3 | 10,1 | 4 | 0,4 | 5 | 6,5 | 4,9 | 3,8 |
| Schlüssel Mischfuttermittel (Mischfutterproduktion und Anzahl zugelassener Mischfutterhersteller, Produktionsmengen großer Mischfuttermittelhersteller) | 4 | 0,6 | 4,4 | 12,3 | 2,6 | 2,4 | 2,6 | 31,4 | 15,5 | 1,8 | 0,9 | 5,8 | 4,9 | 7,3 | 3,6 |
| Schlüssel für verbotene Stoffe (Landwirtschaftliche Nutzfläche, Aufkommen an Einzelfuttermitteln, Mischfutterproduktion und Anzahl zugelassener Mischfutterhersteller) | 4,7 | 0,2 | 5,9 | 17,4 | 3,4 | 1,3 | 4,5 | 26,3 | 13,4 | 2,8 | 0,6 | 5 | 5,4 | 5,8 | 3,5 |
| Schlüssel Zusatzstoffe (Anteil der Zusatzstoffhersteller in %) | 0,0 | 0,0 | 12,0 | 18,1 | 7,2 | 1,2 | 4,8 | 27,7 | 19,3 | 3,6 | 1,2 | 0,0 | 2,4 | 2,4 | 0,0 |
| Schlüssel Vormischungen (Anteil der Vormischungshersteller in %) | 1,3 | 0,0 | 5,6 | 26,9 | 2,5 | 0,0 | 0,6 | 33,1 | 16,3 | 1,9 | 0,6 | 3,8 | 3,8 | 1,3 | 2,5 |

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

# Beispiel: Anlage 4 des Kontrollprogramms Futtermittel

## (Verteilung Proben zur Untersuchung an unerwünschten Stoffen in Einzelfuttermitteln)

Kontrollprogramm Futtermittel für die Jahre 2012 bis 2016

(Stand: 05.12.2012)

**Anlage 4: Verteilung der Proben und Analysen zur Untersuchung von Gehalten an unerwünschten Stoffen (mit Höchstgehalt) in Einzelfuttermitteln auf die Länder**

| | DE | BB | BE | BW | BY | HE | HH | MV | NI/HB | NW | RP | SL | SN | ST | SH | TH |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Proben | 1.750 | 103 | 0 | 136 | 370 | 79 | 2 | 117 | 337 | 176 | 70 | 7 | 87 | 114 | 86 | 66 |
| Aflatoxin B1 | 1.002 | 59 | 0 | 78 | 212 | 45 | 1 | 67 | 193 | 101 | 40 | 4 | 50 | 65 | 49 | 38 |
| Arsen | 1.507 | 89 | 0 | 117 | 318 | 68 | 2 | 101 | 290 | 152 | 60 | 6 | 75 | 98 | 74 | 57 |
| Blei | 1.507 | 89 | 0 | 117 | 318 | 68 | 2 | 101 | 290 | 152 | 60 | 6 | 75 | 98 | 74 | 57 |
| Cadmium | 1.507 | 89 | 0 | 117 | 318 | 68 | 2 | 101 | 290 | 152 | 60 | 6 | 75 | 98 | 74 | 57 |
| Quecksilber | 1.507 | 89 | 0 | 117 | 318 | 68 | 2 | 101 | 290 | 152 | 60 | 6 | 75 | 98 | 74 | 57 |
| Dioxine | 1.002 | 59 | 0 | 78 | 212 | 45 | 1 | 67 | 193 | 101 | 40 | 4 | 50 | 65 | 49 | 38 |
| nicht dioxinähnliche PCB | 511 | 30 | 0 | 40 | 108 | 23 | 1 | 34 | 98 | 52 | 20 | 2 | 26 | 33 | 25 | 19 |
| Chlorierte Kohlenwasserstoffe | 3.006 | 177 | 0 | 234 | 636 | 135 | 3 | 201 | 579 | 303 | 120 | 12 | 150 | 195 | 147 | 114 |
| Fluor | 301 | 18 | 0 | 23 | 64 | 14 | 0 | 20 | 58 | 30 | 12 | 1 | 15 | 20 | 15 | 11 |
| Nitrit | 50 | 3 | 0 | 4 | 11 | 2 | 0 | 3 | 10 | 5 | 2 | 0 | 3 | 3 | 2 | 2 |
| andere (z. B. Melamin, Ambrosia) | 201 | 12 | 0 | 16 | 42 | 9 | 0 | 13 | 39 | 20 | 8 | 1 | 10 | 13 | 10 | 8 |
| Gesamt | 12.101 | 714 | 0 | 941 | 2.557 | 545 | 14 | 809 | 2.330 | 1.220 | 482 | 48 | 604 | 786 | 593 | 458 |





Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

# Kontrollprogramm Futtermittel 2012-2016

## - Ziele -

- **FM-Kontrolle auf allen Ebenen der FM-Kette** (Hersteller, Händler (inkl. Tierärzte, Importeure), Lagerhalter, Transporteure, Grenzeingangsstellen, landwirtschaftliche Betriebe, inkl. Tierhalter)
- **die aktuelle Situation und Entwicklungstendenzen im FM-Sektor sollen berücksichtigt werden**
- Auswertung der Ergebnisse amtlicher FM-Kontrollen und statistischer Daten, **mündet im Kontrollprogramm FM in**
  - die Definition von Risikofaktoren,
  - die Aufstellung von Statuserhebungen und Monitoringprogrammen
  - die Verteilung der Proben und Analysen auf die Länder
  - Vorgaben von Analyseparametern bezogen auf bestimmte Futtermittel

## Kontrollprogramm Futtermittel 2012-2016
## - Arbeitsschwerpunkte -

- Statuserhebung zu Salmonellen in Ölsaaten und Extraktionsschroten
- Statuserhebung zu Ergotalkaloiden
- Kontrolle nach Cross Compliance
- Kontrolle GVO´s

2016 vorgesehen:

- Salmonellen in Alleinfuttermitteln für Legehennen
- Nds: Überprüfung des Verfütterungsverbotes Mischfuttermittel für Aquakulturen







## Kontrollprogramm Futtermittel 2012-2016 :

## - Resultate Niedersachsen -

# Anzahl der Probenahmen (2014)

| | Proben | |
|---|---|---|
| | von registrierten Betrieben[1] (VO (EG) Nr. 183/2005 oder FMV) | |
| | Anzahl | nicht vorschrifts-mäßig |
| Primärproduzenten | 176 | 13 |
| Herstellerbetriebe von Einzelfuttermitteln | 170 | 12 |
| gewerbliche Herstellerbetriebe von Mischfuttermitteln, Vormischungen, Zusatzstoffen | 2542 | 251 |
| Handel / Lager / Speditionen | 674 | 36 |
| **gesamt** | **3562** | **312** |







# Anzahl der Kontrollen (2014)

| | Herstellerbetriebe von Einzelfuttermitteln (ohne Primärproduzenten) | | davon: zug. Trocknungsbetriebe | | Herstellerbetriebe von VM / ZS / Mischfuttermitteln | | Handelsbetriebe / Spediteure / Lagerbetriebe | | Primärproduzenten (inkl. Marktfruchtbetriebe, die Futtermittel erzeugen) | | Sonstige | | Summe (gesamt) | | davon an Einfuhrorten[2] | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Anzahl der Betriebe | 673 | | 3 | | 332 | | 4.936 | | 52.558 | | 16 | | 58.516 | | 2 | |
| **1. Inspektion** | Anzahl | Verstoß | Anzahl | Verstoß | Anzahl | Verstoß | Anzahl | Verstoß | Anzahl | Verstoß | Anzahl | Verstoß | Anzahl | Verstoß | Anzahl | Verstoß |
| **Anzahl amtlicher Kontrollen zum Zweck der Durchführung von Inspektionen** | **122** | **23** | **10** | **1** | **769** | **264** | **403** | **85** | **692** | **68** | **4** | | **1.990** | **440** | | |
| Anzahl der dabei durchgeführten Inspektionen zur Einhaltung der Vorschriften gem. VO (EG) Nr. 178/2002 oder VO (EG) Nr. 183/2005 | 109 | 7 | 10 | | 709 | 45 | 361 | 28 | 676 | 36 | 4 | | **1.859** | **116** | | |
| davon VO (EG) Nr. 178/2002 oder VO (EG) Nr. 183/2005 Rückverfolgbarkeit | 96 | 2 | 9 | | 624 | 9 | 332 | 9 | 627 | 13 | 3 | | **1.682** | **33** | | |
| davon Art. 6 VO (EG) Nr. 183/2005 HACCP-gestützte Systematik | 76 | 2 | 6 | | 512 | 9 | 285 | 14 | 477 | 3 | 3 | | **1.353** | **28** | | |
| davon VO (EG) Nr. 183/2005 Anhang I und/oder III | | | | | | | | | 641 | 21 | 3 | | **644** | **21** | | |
| davon VO (EG) Nr. 183/2005 Anhang II | 89 | 6 | 7 | | 668 | 32 | 316 | 16 | 480 | 3 | 3 | | **1.556** | **57** | | |
| Anzahl der dabei durchgeführten Inspektionen zur Einhaltung der Vorschriften gemäß FMV | 13 | 1 | 4 | | 42 | 1 | 22 | | 54 | | 2 | | **133** | **2** | | |
| Anzahl der dabei durchgeführten Inspektionen zur Einhaltung der Verfütterungsverbotsvorschriften gemäß Artikel 7 Absatz 1 und 2 in Verbindung mit Anhang IV der VO (EG) Nr. 999/2001 | 22 | | 6 | | 134 | | 65 | | 457 | 4 | | | **678** | **4** | | |
| Anzahl der dabei durchgeführten Inspektionen zur Einhaltung von Einfuhrvorschriften insbesondere gemäß VO (EG) Nr. 669/2009 | | | | | 2 | | | | 1 | | | | **3** | | | |
| Anzahl der dabei durchgeführten Inspektionen zur Einhaltung von Vorschriften zu gentechnisch veränderten Organismen gemäß VO (EG) Nr. 1829/2003 und VO (EG) Nr. 1830/2003 | | | | | 114 | 5 | 23 | | 71 | | | | **208** | **5** | | |
| Anzahl der dabei durchgeführten Inspektionen zur Einhaltung von Vorschriften zum Einsatz und der Verwendung von Futtermittelzusatzstoffen gemäß VO (EG) Nr. 1831/2003 | 3 | 1 | | | 181 | 7 | 22 | 3 | 49 | 3 | | | **255** | **14** | | |
| Anzahl der Inspektionen zur Warenuntersuchung | 83 | 14 | 6 | 1 | 658 | 194 | 242 | 36 | 110 | 13 | | | **1.093** | **257** | 83 | 4 |

## Amtliche Maßnahmen (2014)

| | | | |
|---|---|---|---|
| Hinweise (Belehrungen) | | 283 | |
| Verwarnungen | | 260 | |
| Maßnahmen Artikel 54 VO (EG) 882/2004 oder § 39 LFGB | | 83 | |
| **Bußgeldverfahren** | | Anzahl | Zahl der mit den Verfahren geahndeten Beanstandungen |
| | eingeleitet | 173 | |
| | abgeschlossen | 126 | |
| | eingestellt | 27 | |
| **Strafverfahren** | eingeleitet | 0 | |
| | abgeschlossen | 0 | |
| | eingestellt | 0 | |
| Abgabe an andere Bundesländer | | 69 | |
| Abgabe an andere Mitgliedstaaten | | 11 | |
| Höhe der im Berichtsjahr vereinnahmten Gebühren und Auslagen | | 61.450,32 € | |
| Höhe der im Berichtsjahr vereinnahmten Verwarnungsgelder | | 6.410,00 € | |
| Höhe der im Berichtsjahr vereinnahmten Bußgelder | | 25.650,00 € | |







## Kontrollprogramm Futtermittel in Niedersachsen - zukünftige Entwicklung ? -

Ziel: Erfüllung des nächsten Bund/Länder-Futtermittelkontrollprogramms ➔ Bund-Ländergremium formuliert gerade Kontrollprogramm für 2017-2021

Erste statistische Auswertungen des BVL zeigen für Niedersachsen eine **leichte Erhöhung der Kontroll- und Probenzahlen** aufgrund des wirtschaftlichen Erfolges der FM-Industrie

Nds.: Stabilisierung der derzeitigen Kontrollzahlen mit leichter Tendenz nach oben (Arbeitsgruppe Futtermittel (AFU) (Ländferef. für FM, ministerielle Ebene) , Absegnung durch AMK Herbst 2016) ➔ Veröffentlichung auf der BMEL Homepage

Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

1. Futtermittelüberwachung in Niedersachsen
2. Umsetzung Kontrollprogramms Futtermittel
3. **Fazit**





Niedersächsisches Landesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit

- Futtermittelüberwachung der Länder erfolgt einheitlich auf der Grundlage des Kontrollprogramms
- Kontrollprogramm wichtig für Außendarstellung der Bundesrepublik

- Wichtiges Dokument für Audits (z.B. FVO, Drittlandaudits)
- Die Wettbewerbsfähigkeit der Land- und Ernährungs-wirtschaft sowie der Futtermittelwirtschaft ist auch abhängig von einer kompetenten Überwachung
- Verlässliche Aussagen und verlässliche Ansprechpartner in der Überwachung unabdingbar!

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

**Prof. Dr. Eberhard Haunhorst**
Präsident des Niedersächsischen Landesamtes für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit