

## NETZWERK – INNOVATION – SERVICE www.burg-warberg.de

Bundeslehranstalt Burg Warberg e.V., An der Burg 3, 38378 Warberg Tel. 05355/961100, Fax 05355/961300, seminar@burg-warberg.de

# Getreidehandelstag am 18./19. Juni 2013

"Spekulaten des Todes"?

– Eine wirtschaftsethische Kritik der zivilgesellschaftlichen Kampagne gegen Agrarspekulation

Prof. Dr. Ingo Pies



### MARTIN-LUTHER-UNIVERSITÄT HALLE-WITTENBERG

Juristische und Wirtschaftswissenschaftliche Fakultät Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

"Spekulanten des Todes"?: Eine wirtschaftsethische Kritik der zivilgesellschaftlichen Kampagne gegen Agrarspekulation

Getreidehandelstag Burg Warberg 18. Juni 2013

### Zivilgesellschaftliche Organisationen (ZGO) schlagen Alarm

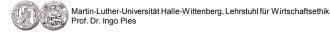
Zahlreiche ZGO machen Banken für den weltweiten Hunger mitverantwortlich und üben in groß angelegten Kampagnen massiven Druck auf die Geldhäuser aus.



"Spekulationen mit Nahrungsmitteln lassen die Preise für Mais, Weizen und Reis explodieren. Millionen von Menschen in armen Ländern treibt das in Hunger und Armut."



"Die Hungermacher: Wie Deutsche Bank, Goldman Sachs & Co. auf Kosten der Ärmsten mit Lebensmitteln spekulieren"
Foodwatch (2011): Die Hungermacher.



### Starke Rhetorik

Jean Ziegler und sein Nachfolger im Amt des UN-Sonderberichterstatters für das Recht auf Nahrung, Olivier de Schutter, machen in den Medien gegen die Spekulation mit Nahrungsmitteln mobil.



"Futures ... und andere Börseninstrumente sind zwar legal, es ist dennoch ein Verbrechen gegen die Menschlichkeit. ... Sie spekulieren nicht, um zu töten, sondern für den Profit. Es ist Totschlag, wenn Sie so wollen, nicht Mord."

http://www.sueddeutsche.de/wirlschaft/jean-ziegler-im-gespraech-nahrungsmittelspekulation-ist-ein-verbrechen-gegen-die-menschlichkeit-1.1469878



"Rohstoff-Indexfonds sollten verboten werden. ... Seit institutionelle Investoren um das Jahr 2006 anfingen, mit landwirtschaftlichen Erzeugnissen zu spekulieren, werden die Agrarmärkte durch reine Finanzlogik beherrscht. Angebot, Nachfrage und Lagerbestand hingegen spielen nur noch eine winzige Rolle."

http://www.zeit.de/wirtschaft/2012-04/sahel-hunger-deutsche-bani



Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

3

### Die christlichen Kirchen machen sich die Kritik zu eigen

Hochrangige Vertreter der christlichen Kirchen setzen sich für ein Ende der Finanzspekulation mit Agrarrohstoffen ein.



EKD-Ratsvorsitzender Schneider: "Die Spekulation mit Nahrungsmitteln … verstärkt die Preisausschläge an den Märkten. Wir haben es hier mit "Spekulanten des Todes" zu tun."

Schneider, Nikolaus (2012): Statement auf der Rio+20 Auswertungstagung in Berlin.



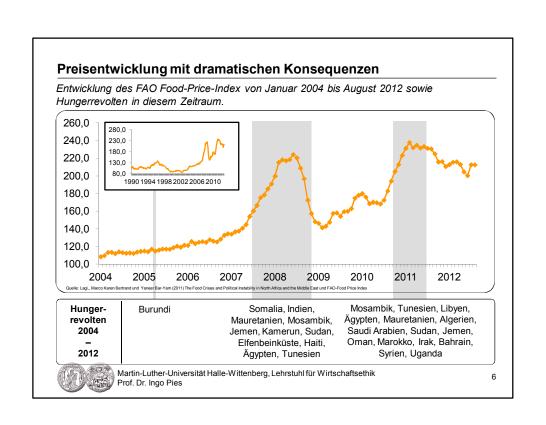
"Ich wende mich daher an die Teilnehmer des Treffens [...] damit sie in den Mittelpunkt ihrer Beschlüsse die Bedürfnisse der schwächsten und ärmsten Völker setzen, deren Verwundbarkeit heute aufgrund von Spekulationen und Turbulenzen auf den Finanzmärkten sowie deren verhängnisvollen Auswirkungen auf die Lebensmittel- und Energiepreise zugenommen hat.

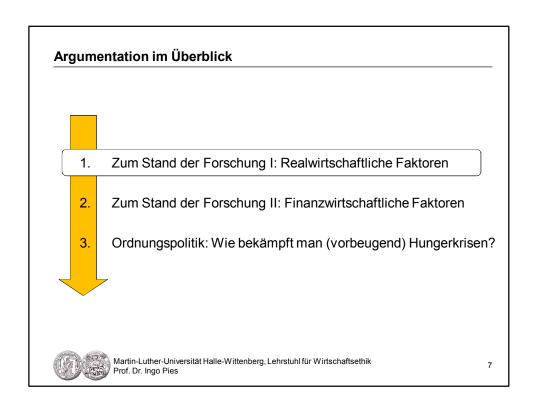
Papst Benedikt XVI (2008): Angelus, 6. Juli 2008, zum G8-Treffen in Hokaido-

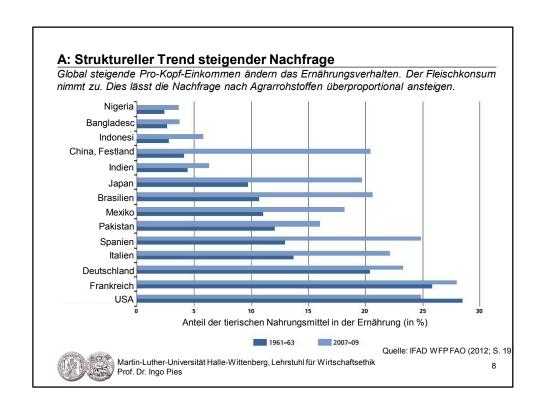


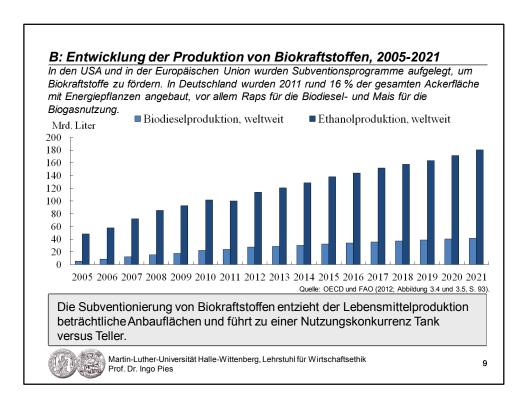
 ${\it Martin-Luther-Universit\"{a}t\, Halle-Wittenberg, Lehrstuhl\, f\"{u}r\, Wirtschaftsethik\, Prof.\, Dr.\, Ingo\, Pies}$ 





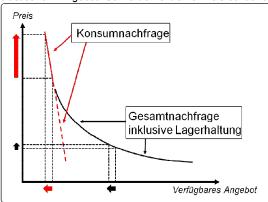






### Rolle der Lagerhaltung als Schock-Puffer

Angesichts geringer Lagerbestände kommt es zum Zusammentreffen von unelastischer Nachfrage und unelastischem Angebot. So werden extreme Preisreaktionen verständlich.



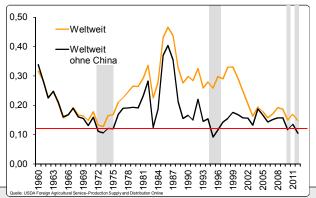
Fehlt der Puffer hoher Lagerbestände, dann können bereits kleine Angebotsschocks zu extremen Preissteigerungen führen.



 ${\it Martin-Luther-Universit\"{a}t\, Halle-Wittenberg, Lehrstuhl f\"{u}r\, Wirtschaftsethik\, Prof.\, Dr.\, Ingo\, Pies}$ 

### C1: Stock-to-Use-Ratio als kritische Größe (Mais)

Die Stock-to-Use-Ratio gilt als kritische Variable für Preissteigerungen. Sinkt sie bei Mais unter 12%, kann es zu massiven Preissprüngen kommen.



Es ist deutlich zu erkennen, dass die Lagerhaltung einen gravierenden Einfluss auf die jeweiligen Preise hat. In den grau gekennzeichneten Zeiträumen waren **starke Preisanstiege** zu verzeichnen.

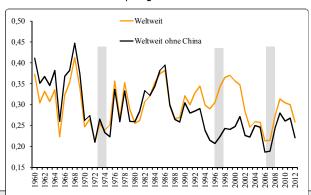


 ${\it Martin-Luther-Universit\"{a}t\, Halle-Wittenberg, Lehrstuhl\, f\"{u}r\, Wirtschaftsethik\, Prof.\, Dr.\,\, lngo\, Pies}$ 

11

### C2: Stock-to-Use-Ratio als kritische Größe (Weizen)

Die Stock-to-Use-Ratio gilt als kritische Variable für Preissteigerungen. Sinkt sie bei Weizen unter 20%, kann es zu massiven Preissprüngen kommen.



Es ist deutlich zu erkennen, dass die Lagerhaltung einen gravierenden Einfluss auf die jeweiligen Preise hat. In den grau gekennzeichneten Zeiträumen waren starke Preisanstiege zu verzeichnen.



 ${\it Martin-Luther-Universit\"{a}t\, Halle-Wittenberg, Lehrstuhl\, f\"{u}r\, Wirtschaftsethik\, Prof.\, Dr.\, Ingo\, Pies}$ 

### D: Politische Reaktionen auf die Krise 2007/8

Erzeugerländer machten von einer Ausnahmeregelung der Welthandelsorganisation Gebrauch und versuchten, durch Exportbeschränkungen und sogar durch Exportverbote die knapp werdenden Agrarrohstoffe im eigenen Land zu halten. Dies sorgte für Panik auf den Märkten und veranlasste Importländer, staatliche Anstrengungen zu unternehmen, die die Nachfrage und damit die Preise nochmals ansteigen ließen.

Exportländer reduzieren Angebot (ab Herbst 2007)	Importländer erhöhen Nachfrage (ab Januar 2008)
China streicht Exportsubventionen China, Argentinien, Russland, Kasachstan und Malaysia heben Exportsteuern an Argentinien, die Ukraine, Indien und Vietnam führen Mengenbegrenzungen für den Export von Weizen und Reis ein Die Ukraine, Serbien und Indien verbieten Weizenexporte Ägypten, Kambodscha, Vietnam und Indonesien erlassen Exportverbote für Reis. Indien erlässt ein Exportverbot für alle Reissorten bis auf Basmati.	Folgende Länder reduzierten ihre Importtarife:  Indien ( für Weizenmehl)  Indonesien (Sojabohnen und Weizen)  Serbien (Weizen)  Thailand (Schweinefleisch)  EU (Getreide)  Folgende Länder stockten ihre Reislager durch staatliche Ankaufprogramme auf:  Philippinen  Malaysia

Quelle: Eigene Darstellung in Anlehnung an Trostle (2008; S. 23 f.) sowie unter Rückgriff auf die – speziell für den Reismarkt – detaillierte Auflistung bei Dawe und Slayton (2011; Abbildung 9.2, S. 175).

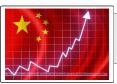


 $\label{lem:martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. \, Dr. \, Ingo \, Pies$ 

13

### Änderung von Fundamentaldaten als Auslöser der Krise(n)

Bei Betrachtung der relevanten Zeiträume lassen sich neben makroökonomischen Schocks und lokalen Missernten sowie dem wichtigen Faktor niedriger Lagerbestände vor allem drei Auslöser bzw. Verstärker für die Preissteigerungen auf den Kassamärkten diagnostizieren:



• Steigende Nachfrage durch anhaltendes Wachstum großer Schwellenländer



Ausweitung der Subventionierung von Biokraftstoffen in Europa und den USA

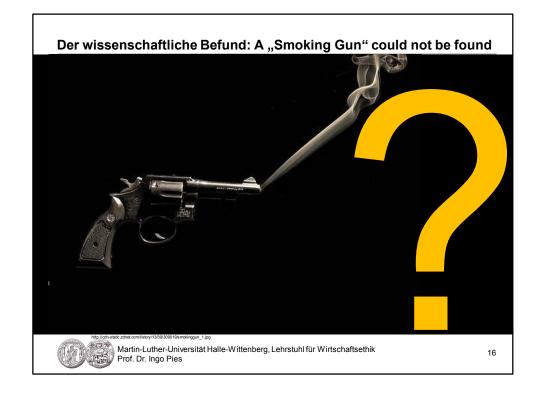


Politikversagen: Zahlreiche Exportbeschränkungen verschärfen Knappheit und erzeugen Panik



Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

# 1. Zum Stand der Forschung I: Realwirtschaftliche Faktoren 2. Zum Stand der Forschung II: Finanzwirtschaftliche Faktoren 3. Ordnungspolitik: Wie bekämpft man (vorbeugend) Hungerkrisen? Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies



### Die Diskussion um Finanzspekulation

Gegen die These, dass die Finanzspekulation die starken Preissteigerungen ausgelöst hat, sprechen mehrere gewichtige Argumente:

- ➤ Wären die Terminmarktpreise durch Finanzmarktspekulation exzessiv angetrieben worden, so hätte die Preisentwicklung nur dann auf den Kassamarkt überspringen können, wenn die Lagerbestände angestiegen wären. Die Lagerbestände haben aber im fraglichen Zeitraum nicht zugenommen, sondern abgenommen.
- Die Preise für Agrarrohstoffe haben sich zwischen Januar 2006 und April 2008 sehr unterschiedlich entwickelt. Das Muster spricht gegen die vermutete Kausalität:
  - Auf den Terminmärkten, die vom Indexhandel erfasst werden, gab es unterschiedliche Preissteigerungen: Mais + 175 %, Sojabohnen + 120 %, Sojaöl + 172 %, Weizen (CBOT) + 159 %, Weizen (KBOT) + 136 %, Baumwolle + 36 %, und bei Rindern sind die Preise sogar um 9 % gesunken.
  - Der Terminmarkt für Reis wird vom Indexhandel nicht erfasst. Trotzdem sind die Preise hier um 168 % gestiegen.
  - Selbst Güter, für die es gar keine Terminmärkte gib, hatten relativ starke Preisanstiege zu verzeichnen: Äpfel + 58 %, Bohnen + 78 %.
- ➤ Ein wichtiges Indiz ist, dass die Zunahme des Indexfonds-Volumens auf dem Terminmarkt für Weizen mit dem Anstieg der Terminmarktpreise nicht zusammenfällt, sondern ihm zeitlich stark vorausläuft. Dieses "time-lag" spricht gegen eine kausale Verursachung. Ähnliche Muster lassen sich bei Mais und Soja nachweisen.



Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

17

### Die Diskussion um Finanzspekulation

Gegen die These, dass die Finanzspekulation die starken Preissteigerungen ausgelöst hat, sprechen mehrere gewichtige Argumente:

- Wären die Terminmarktpreise durch Finanzmarktspekulation exzessiv angetrieben worden, so hätte die Preisentwicklung nur dann auf den Kassamarkt überspringen können, wenn die Lagerbestände angestiegen wären. Die Lagerbestände haben aber im fraglichen Zeitraum nicht zugenommen, sondern abgenommen.
- Die Preise für Agrarrohstoffe haben sich zwischen Januar 2006 und April 2008 sehr unterschiedlich entwickelt. Das Muster spricht gegen die vermutete Kausalität:
  - ➤ Auf den Terminmärkten, die vom Indexhandel erfasst werden, gab es unterschiedliche Preissteigerungen: Mais + 175 %, Sojabohnen + 120 %, Sojaöl + 172 %, Weizen (CBOT) + 159 %, Weizen (KBOT) + 136 %, Baumwolle + 36 %, und bei Rindern sind die Preise sogar um 9 % gesunken.
  - > Der Terminmarkt für Reis wird vom Indexhandel nicht erfasst. Trotzdem sind die Preise hier um 168 % gestiegen.
  - ➤ Selbst Güter, für die es gar keine Terminmärkte gib, hatten relativ starke Preisanstiege zu verzeichnen: Äpfel + 58 %, Bohnen + 78 %.
- Ein wichtiges Indiz ist, dass die Zunahme des Indexfonds-Volumens auf dem Terminmarkt für Weizen mit dem Anstieg der Terminmarktpreise nicht zusammenfällt, sondern ihm zeitlich stark vorausläuft. Dieses "time-lag" spricht gegen eine kausale Verursachung. Ähnliche Muster lassen sich bei Mais und Soja nachweisen.



Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

### Die Diskussion um Finanzspekulation

Gegen die These, dass die Finanzspekulation die starken Preissteigerungen ausgelöst hat, sprechen mehrere gewichtige Argumente:

- Wären die Terminmarktpreise durch Finanzmarktspekulation exzessiv angetrieben worden, so hätte die Preisentwicklung nur dann auf den Kassamarkt überspringen können, wenn die Lagerbestände angestiegen wären. Die Lagerbestände haben aber im fraglichen Zeitraum nicht zugenommen, sondern abgenommen.
- Die Preise für Agrarrohstoffe haben sich zwischen Januar 2006 und April 2008 sehr unterschiedlich entwickelt. Das Muster spricht gegen die vermutete Kausalität:
  - Auf den Terminmärkten, die vom Indexhandel erfasst werden, gab es unterschiedliche Preissteigerungen: Mais + 175 %, Sojabohnen + 120 %, Sojaöl + 172 %, Weizen (CBOT) + 159 %, Weizen (KBOT) + 136 %, Baumwolle + 36 %, und bei Rindern sind die Preise sogar um 9 % gesunken.
  - Der Terminmarkt für Reis wird vom Indexhandel nicht erfasst. Trotzdem sind die Preise hier um 168 % gestiegen.
  - Selbst Güter, für die es gar keine Terminmärkte gib, hatten relativ starke Preisanstiege zu verzeichnen: Äpfel + 58 %, Bohnen + 78 %.
- ➤ Ein wichtiges Indiz ist, dass die Zunahme des Indexfonds-Volumens auf dem Terminmarkt für Weizen mit dem Anstieg der Terminmarktpreise nicht zusammenfällt, sondern ihm zeitlich stark vorausläuft. Dieses "time-lag" spricht gegen eine kausale Verursachung. Ähnliche Muster lassen sich bei Mais und Soja nachweisen.

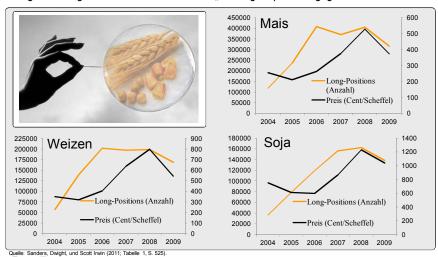


Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

19

### Zeitlich starker Vorlauf der Long-Positionen

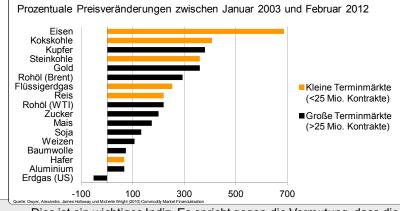
Zwar können höhere Preise beobachtet werden. Diese fallen zeitlich aber nicht mit dem Anstieg des Anlagevolumens zusammen. Die "time lags" sprechen gegen Kausalität.



 $\label{lem:martin-Luther-Universit"} Martin-Luther-Universit" Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies$ 

### Überschwappen einer etwaigen Terminmarktblase?

Bei bestimmten Rohstoffen spielt der Terminmarkt keine oder fast keine Rolle. Trotzdem gibt es hier große Preissteigerungen auf den Kassamärkten.



Dies ist ein wichtiges Indiz. Es spricht gegen die Vermutung, dass die Preissteigerungen durch eine Spekulationsblase verursacht wurden.



Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

21

### Die wissenschaftliche Literatur: ein Überblick

In der wissenschaftlichen Literatur ist die Auswirkung der Finanzspekulation mit Agrarrohstoffen gründlich untersucht worden. Der Lehrstuhl für Wirtschaftsethik der Martin-Luther-Universität hat in Zusammenarbeit mit dem in Halle ansässigen Leibniz-Forschungsinstitut für Agrarentwicklung in Mittel- und Osteuropa (IAMO) einen umfassenden Literaturüberblick erarbeitet. Dieser Überblick von Will et al. (2012) liefert drei Ergebnisse:

- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien kann nicht bestätigen, dass die Terminmarktspekulation der Indexfonds die Volatilität der Preise für Agrarrohstoffe signifikant erhöht hat.
- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien kann nicht bestätigen, dass die Terminmarktspekulation der Indexfonds das Niveau der Preise für Agrarrohstoffe signifikant erhöht hat.
- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien gelangt zu der Politikempfehlung, vor einer möglichen Überund Fehlregulierung der Terminmärkte zu warnen. Insbesondere die derzeit in der Öffentlichkeit diskutierten Verbotsforderungen beschwören die Gefahr herauf, dass die Agrarmärkte nicht besser, sondern schlechter funktionieren würden.



### Die wissenschaftliche Literatur: ein Überblick

In der wissenschaftlichen Literatur ist die Auswirkung der Finanzspekulation mit Agrarrohstoffen gründlich untersucht worden. Der Lehrstuhl für Wirtschaftsethik der Martin-Luther-Universität hat in Zusammenarbeit mit dem in Halle ansässigen Leibniz-Forschungsinstitut für Agrarentwicklung in Mittel- und Osteuropa (IAMO) einen umfassenden Literaturüberblick erarbeitet. Dieser Überblick von Will et al. (2012) liefert drei Ergebnisse:

- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien kann nicht bestätigen, dass die Terminmarktspekulation der Indexfonds die Volatilität der Preise für Agrarrohstoffe signifikant erhöht hat.
- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien kann nicht bestätigen, dass die Terminmarktspekulation der Indexfonds das Niveau der Preise für Agrarrohstoffe signifikant erhöht hat.
- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien gelangt zu der Politikempfehlung, vor einer möglichen Überund Fehlregulierung der Terminmärkte zu warnen. Insbesondere die derzeit in der Öffentlichkeit diskutierten Verbotsforderungen beschwören die Gefahr herauf, dass die Agrarmärkte nicht besser, sondern schlechter funktionieren würden.



Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

23

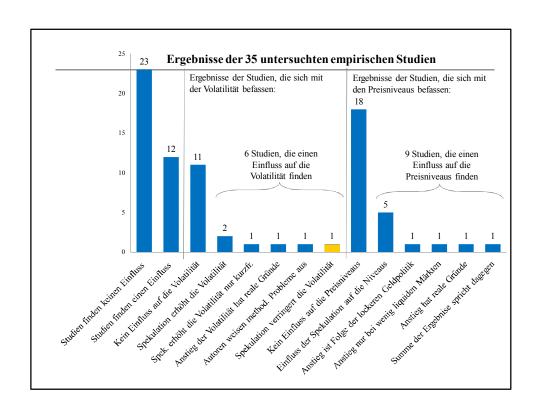
### Die wissenschaftliche Literatur: ein Überblick

In der wissenschaftlichen Literatur ist die Auswirkung der Finanzspekulation mit Agrarrohstoffen gründlich untersucht worden. Der Lehrstuhl für Wirtschaftsethik der Martin-Luther-Universität hat in Zusammenarbeit mit dem in Halle ansässigen Leibniz-Forschungsinstitut für Agrarentwicklung in Mittel- und Osteuropa (IAMO) einen umfassenden Literaturüberblick erarbeitet. Dieser Überblick von Will et al. (2012) liefert drei Ergebnisse:

- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien kann nicht bestätigen, dass die Terminmarktspekulation der Indexfonds die Volatilität der Preise für Agrarrohstoffe signifikant erhöht hat.
- Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien kann nicht bestätigen, dass die Terminmarktspekulation der Indexfonds das Niveau der Preise für Agrarrohstoffe signifikant erhöht hat.
- ➢ Die weit überwiegende Mehrheit der empirischen Studien gelangt zu der Politikempfehlung, vor einer möglichen Über- und Fehlregulierung der Terminmärkte zu warnen. Insbesondere die derzeit in der Öffentlichkeit diskutierten Verbotsforderungen beschwören die Gefahr herauf, dass die Agrarmärkte nicht besser, sondern schlechter funktionieren würden.

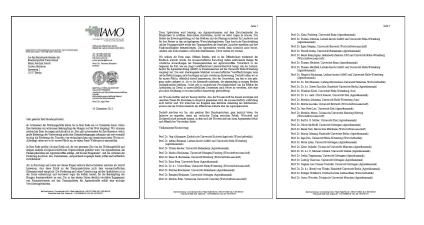


Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies



### Zwischenfazit: Der zivilgesellschaftliche Alarm ist ein Fehl-Alarm!

Unter Agrarökonomen herrscht weitgehend Einigkeit: Die jüngsten Agrarkrisen sind nicht finanzwirtschaftlich, sondern realwirtschaftlich verursacht worden. Dies belegt ein offener Brief an Bundespräsident Gauck, in dem 40 Wissenschaftler am 19.12.2012 auf die problematische Schieflage der öffentlichen Diskussion aufmerksam machen.





### Argumentation im Überblick

1.

Zum Stand der Forschung I: Realwirtschaftliche Faktoren

2.

Zum Stand der Forschung II: Finanzwirtschaftliche Faktoren

3. Ordnungspolitik: Wie bekämpft man (vorbeugend) Hungerkrisen?

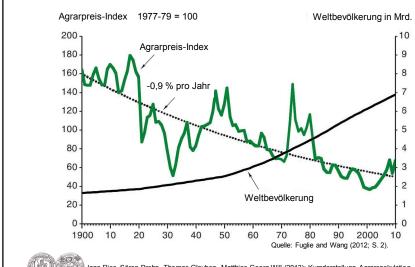


Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies

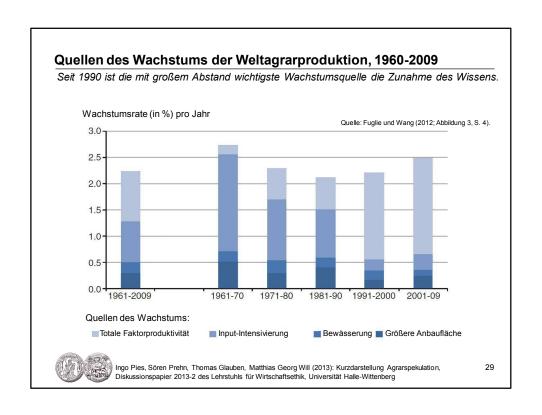
27

### Ein langer Rückblick auf das 20. Jahrhundert

Die realen Agrarpreise sind seit 1900 gefallen, obwohl das Wachstum der Weltbevölkerung zunahm. Offenbar gelang es, das Angebot noch stärker als die Nachfrage wachsen zu lassen.



Ingo Pies, Sören Prehn, Thomas Glauben, Matthias Georg Will (2013): Kurzdarstellung Agrarspekulation, Diskussionspapier 2013-2 des Lehrstuhls für Wirtschaftsethik, Universität Halle-Wittenberg



### Lessons to be learned: Maßnahmen gegen den Hunger

Für eine wirkungsvolle "Therapie" ist eine richtige Diagnose unabdingbar. Diese lautet: Der weltweite Bedarf an Agrarrohstoffen steigt. Und das Angebot muss unter den Bedingungen des Klimawandels dauerhaft ausgeweitet werden. Folgende Maßnahmen würden helfen:

### Maßnahmenkatalog:



- · Forschung und Know-How-Transfer
- Bessere Politik-Koordination (Reform der Handelspolitik)
- Überprüfung/Suspendierung von EU-Flächenstillegungsprogrammen
- Überprüfung/Anpassung der (Art von) Subventionierung für Biokraftstoffe
- Transparenzvorschriften für Finanzmärkte (Aber: Vorsicht vor Überregulierung)



Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Lehrstuhl für Wirtschaftsethik Prof. Dr. Ingo Pies